

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

privind aprobarea modificării și completării Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud actualizat

Consiliul local al comunei Șieuț, întrunit în sesiune ordinară;

Având în vedere:

- referat de aprobare a Primarului comunei Șieuț,
- raportul de specialitate al viceprimarului comunei Șieuț;
- Hotărârea nr.14 din 31.03.2008 a Consiliului local Șieuț privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud,
- Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud nr. 159 din 03.12.2018 privind atribuirea și încheierea Contractului "Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeurii periculoase din deșeurii menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud" către operatorul declarat câștigător al licitației publice, conform Raportului procedurii nr. 1006 din 18.10.2018;
- Notă explicativă nr. 32 din 11.03.2021 a aparatului tehnic al A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud privind modificarea, completarea și actualizarea Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud
- Adresa nr. 871 din data de 12.03.2021 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud,

În baza prevederilor:

- Art. 17, alin. (1), lit. a) - e) și lit. i) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 106 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 7 alin. (1) lit. d), Art. 8, alin. (3), lit. d<sup>2</sup>, lit. i), Art. 10 alin. (5), Art. 22 alin. (4), Art. 23 alin. (2), Art. 33 din Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Art.6 alin. (1) lit. h), Art. 12 alin. (3), Art. 13, alin. (1), lit. b), alin. (2), alin. (3), Art. 17 alin. (4) Art. 24 alin. (2) și alin. (5), Art. 27 din Legea nr. 101/2006, Legea Serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul prevederilor:

- art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. b) - d), alin. (4), lit. e), alin. (7), lit. n) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.** Se aprobă modificarea și completarea Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, în forma prevăzută în Anexa nr.1.

**Art.2.** Se avizează Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud actualizat, în forma prevăzută în Anexa nr. 2.

**Art.3** Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, menționat la art. 2 din prezenta hotărâre, va înlocui Regulamentul prevăzut ca Anexă la Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2018. Părțile contractului de concesiune vor lua act de această împrejurare printr-un act adițional la contract.

**Art.4.** Se aprobă încredințarea mandatului special domnului Ivan Mihai-Gheorghe, primarul comunei, reprezentant al comunei Șieuț în Adunarea Generală a A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud, să voteze aprobarea Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, pe seama și în numele comunei Șieuț, în conformitate cu cele prevăzute la Art. 1, Art. 2 și Art.3 din prezenta hotărâre.

**Art.5.** Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează.

**PRIMAR**  
*Ivan Mihai-Gheorghe*

**Aviz de legalitate,**  
**Secretar general al comunei Șieuț**  
*Gotea Dumitru*

### RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea modificării și completării Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud actualizat

Viceprimarul comunei Șieuț,

Având în vedere :

- Adresa nr. 871 din data de 12.03.2021 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud,

- Hotărârea nr.14 din 31.03.2008 a Consiliului local Șieuț privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud,

- Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 159 din 03.12.2018 privind atribuirea și încheierea Contractului "Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud" către operatorul declarat câștigător al licitației publice, conform Raportului procedurii nr. 1006 din 18.10.2018;

- Notă explicativă nr. 32 din 11.03.2021 a aparatului tehnic al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud privind modificarea, completarea și actualizarea Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud

- Adresa nr. 871 din data de 12.03.2021 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud,

În baza prevederilor:

- Art. 17, alin. (1), lit. a) - e) și lit. i) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- Art. 106 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- Art. 7 alin. (1) lit. d), Art. 8, alin. (3), lit. d<sup>2</sup>, lit. i), Art. 10 alin. (5), Art. 22 alin. (4), Art. 23 alin. (2), Art. 33 din Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- Art.6 alin. (1) lit. h), Art. 12 alin. (3), Art. 13, alin. (1), lit. b), alin. (2), alin. (3), Art. 17 alin. (4) Art. 24 alin. (2) și alin. (5), Art. 27 din Legea nr. 101/2006, Legea Serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul dispozițiilor art. 136, alin.(2),(3) și (8), lit.b), din Ordonanță de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

### PROPUN,

Emiterea unui proiect de hotărâre privind aprobarea modificării și completării Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud actualizat, prin care să se prevadă următoarele:

Aprobarea modificarea și completarea Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, în forma prevăzută în Anexa nr. 1

Avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud actualizat, în forma prevăzută în Anexa nr. 2.

Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, menționat la art. 2 din prezenta hotărâre, va înlocui Regulamentul prevăzut ca Anexă la Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2018. Părțile contractului de concesiune vor lua act de această împrejurare printr-un act adițional la contract.

Încredințarea mandatului special domnului Ivan Mihai-Gheorghe, primarul comunei, reprezentant al comunei Șieuț în Adunarea Generală a A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, să voteze aprobarea Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, pe seama și în numele comunei Șieuț, în conformitate cu cele prevăzute la Art. 1, Art. 2 și Art.3 din prezenta hotărâre.

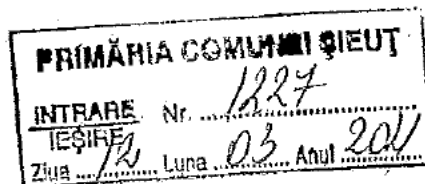
Împuternicirea domnului Ivan Mihai-Gheorghe reprezentant al comunei Șieuț în Adunarea Generală a A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud să voteze și să semneze în cadrul Adunării Generale a Asociației, documentelor ce vor fi aprobate prin hotărârea ce se va adopta.

Consider ca proiectul de hotărâre este necesar și oportun constituind un aport pentru dezvoltarea colectivității și se încadrează în prevederile legale.

Viceprimar  
Simionca Florin-Ionel



Nr. 871 din 12.03.2021



Către,

**Membrii A.D.I. Deșuri Bistrița-Năsăud**

**În atenția: domnului Primar**

**Spre știință: doamnei/domnului Secretar**

Prin prezenta vă înaintăm două modele de proiecte de hotărâri cu anexele aferente, precum și notele explicative ale modificărilor care s-au adus următoarelor documente:

- Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud actualizat.
- Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud.

**În vederea aprobării celor două proiecte, vă rugăm să țineți cont de prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.**

**Vă rugăm să depuneți toate eforturile pentru a le supune transparenței în cel mai scurt timp posibil.**

Pentru orice fel de întrebări/neclarități, vă stăm la dispoziție pe adresa de mail [office@adideșuribn.ro](mailto:office@adideșuribn.ro) sau la telefon: 0263215191.

Cu stimă,  
Director executiv  
Cristian Marius Niculae





Nr. 32 din 11.03.20121

**Notă explicativă**  
**privind modificarea, completarea și actualizarea**  
**Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud**

În anul 2020, din totalul de 56.097,83 tone de deșeuri municipale colectate de pe raza județului Bistrița-Năsăud, 6.818,94 tone (11,34%) au reprezentat deșeuri colectate separat ca reciclabile din care doar 1.580,63 tone au reprezentat deșeuri valorificabile. Un procent extrem de mic față de ceea ce impune legislația europeană pentru anul 2020. Este evident faptul că județul Bistrița-Năsăud nu este singurul județ din țară care se confruntă cu o astfel de problemă, însă cu toate acestea, pornind de la efect, trebuie să identificăm cauza și modalitatea de corectare a acestora.

Se impune o schimbare și o îmbunătățire a managementului integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud, iar acest efort trebuie să fie unitar – al autorităților administrative județene și locale, al autorităților de mediu ( Agenția de Protecție a Mediului și Garda de Mediu), al autorităților de menținere a ordinii publice (Poliția, Jandarmeria și Poliția Locală), al cetățenilor județului Bistrița-Năsăud, al Operatorilor de salubritate și, nu în ultimul rând, al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud.

În țările europene dezvoltate, unde s-a ajuns la un nivel de reciclare al deșeurilor de peste 60 % din cantitatea de deșeuri municipale generate, regimul sancțiunilor în domeniul deșeurilor este foarte strict, iar amenzi aplicate sunt foarte mari.

Una din principalele cauze pentru care deșeurile colectate și transportate de Operatorul de colectare ca deșeuri reciclabile ajung în Incinta Stației de sortare de la CMID Târlia cu un grad de impurificare mult peste cel admis de lege (25%) este lipsa importanței pe care cetățenii județului, utilizatorii ai serviciului, o dau pre-colectării separate a deșeurilor.

Această cauză există datorită a cel puțin două motive principale:

- Realizarea insuficientă și ineficientă de Campanii de Informare, conștientizare și educare a populației cu privire la importanța colectării selective a deșeurilor
- Lipsa luării măsurilor coercitive de către Instituțiile abilitate și persoanele împuternicite în acest sens.

Despre realizarea insuficientă și ineficientă de Campanii de Informare, conștientizare și educare a populației pe care Operatorul de colectare avea și are obligația să o realizeze anual, am informat membrii Asociației cu prilejul întâlnirilor anterioare în A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, ocazie cu care s-a hotărât și aplicarea de penalități contractuale în acest sens.

Asigurăm membrii A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud că realizarea corectă și continuă a Campaniilor de Informare a utilizatorilor de către Operatorul de colectare va fi o prioritate a aparatului tehnic al Asociației.

În ceea ce privește componenta coercitivă, trebuie semnalat faptul că aceasta nu a dat rezultate satisfăcătoare, Instituțiile abilitate fiind cele care încă nu-și fac datoria, așa cum trebuie, din punct de vedere al aplicării legislației de mediu și a sancțiunilor ce se impun



împotriva celor care nu respectă obligațiile legale sau contractuale, după caz, referitoare la modalitatea corectă de colectare și depozitare a deșeurilor, atât persoane fizice, cât și persoane juridice.

Este esențial, ca instituțiile abilitate să colaboreze între ele, să exercite în mod constant controale pe această tematică, să aplice cu fermitate sancțiuni atunci când este încălcată legea, pentru că doar așa vom ajunge să ne disciplinăm și să respectăm reglementările legale cu aplicabilitate în Regulamentul serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Autoritățile publice locale, care, conform legislației aplicabile în vigoare, au competență în luarea măsurilor (informare/conștientizare și control/ prevenire/sancționare) pentru combaterea acestui fenomen, nu s-au implicat suficient și nu au acordat atenția necesară acestor activități de control și prevenire. Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, reprezentanții ai UAT-urilor special mandatați în acest sens nu au efectuat controale suficiente coordonate după un calendar bine stabilit, pentru că aceste instituții sunt efectiv copleșite cu alte sarcini, iar Garda Națională de Mediu este o instituție subdimensionată, cu personal prea puțin pentru a face față complexității de probleme din acest domeniu.

Conform art. 8 alin. (1) și (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, autoritățile publice locale au competență în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, iar în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice, competențele acestora sunt partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu alte autorități de reglementare competente.

Conform Legii nr. 101/2001, republicată, autoritățile publice locale, prin persoane împuternicite, au competență de constatarea contravențiilor și de a aplica sancțiunile persoanelor fizice sau juridice care fie nu asigură precolectarea separată a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrative pe care le desfășoară, în recipienții puși la dispoziție, distinct inscripționați și amplasați în spațiile special amenajate, fie procedează la aprinderea și/sau arderea deșeurilor din recipientele de precolectare/colectare sau de ardere a deșeurilor vegetale rezultate de la operațiunile de curățare a spațiilor verzi, arbuștilor, arborilor etc.

De asemenea și Legea nr. 211/2011, republicată, conferă competență autorităților administrației publice locale și județene în constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor prevăzute la art. 61 alin. (1).

Trebuie să înțelegem cu toții că reducerea costurilor de salubritate se poate realiza doar dacă privim deșeurile ca o resursă și reușim să le valorificăm corespunzător. Nu vom putea niciodată valorifica deșeurile dacă ele nu vor fi precolectate și colectate corect.

Pentru a corecta aceste lucruri, pentru a veni în sprijinul cetățenilor care, fiind de bună credință, depun eforturi pentru a precolecta corect și selectiv deșeurile generate, și nu în ultimul rând pentru a veni în sprijinul UAT-urilor, A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, prin aparatul tehnic, consideră necesar înființarea unui Corp de control care să fie mandatat, de fiecare membru al Asociației, să întreprindă măsuri de monitorizare, control, prevenire și sancționare a tuturor celor implicați în procesul serviciului de salubritate în județul Bistrița-Năsăud (persoane fizice, persoane juridice, operatori de salubritate). Pentru eficientizarea controlului Asociația va putea încheia protocoale de colaborare cu Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, Garda de Mediu sau alte instituții abilitate în control, monitorizare și sancționare în domeniul deșeurilor, în baza cărora să se desfășoare o serie de acțiuni comune, de control și monitorizare pentru a combate



nerespectarea prevederilor Regulamentului de Salubritate din județului Bistrița-Năsăud și a legilor incidente în materie.

Acest Corp de control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, printr-o coordonare foarte bună și eficientă, care ar urmări respectarea regimului deșeurilor, respectarea legislației incidente în materie și respectarea Regulamentului de Salubritate al județului Bistrița-Năsăud, ar fi mult mai eficient și ar reuși să aplice prompt sancțiuni ori de câte ori s-ar impune acest lucru, contribuind substanțial la realizarea componentelor coercitive în acest domeniu.

Conform legislației aplicabile în materie (enumerăm nelimitativ: Legea nr. 101/2001, Legea nr. 51/2006, Legea nr. 211/2011) precum și a Regulamentului serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, există o serie de contravenții și sancțiuni pe care reprezentanții împuterniciți ai primarilor, președintelui consiliului județean, UAT-urilor, președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară pot să le aplice atât utilizatorilor cât și operatorilor de salubritate. Aceste contravenții și sancțiuni dar și acțiuni de monitorizare și prevenție, pot fi delegate reprezentanților A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, respectiv Corpului de control al Asociației.

Corpul de control va fi investit cu puterea de a încheia acte de control, rapoarte de constatare, precum și pentru a încheia procese verbale de contravenție, pentru a aplica sancțiuni cu avertismente și amenzi celor ce nu respectă prevederile legale în domeniul deșeurilor și Regulamentul de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Acesta este principalul motiv pentru care considerăm necesar și oportun ca Regulamentul serviciului de salubritate să fie modificat și completat, inclusiv cu o procedură de control, parte integrantă a acestuia, astfel încât cadrul legal și aplicabil tuturor actorilor implicați să fie respectat.

**Director executiv  
Cristian Marius Nicolae**



Întocmit/consilier juridic/Nicoleta Petrar