



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE  
INTERCOMUNITARĂ  
PENTRU GESTIONAREA INTEGRATĂ  
A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN  
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂȘAUD



JUDEȚUL  
BISTRIȚA  
NĂȘAUD

*Poarta Transilvaniei*

Nr. 3 Din 10.02.2022

Aprobat,  
Director executiv  
Cristian Marius NICULAE

## **Raport de analiză a fișelor de fundamentare a tarifelor diferențiate**



REF: Analiza fișelor de fundamentare a tarifelor de colectare și transport ale  
Operatorului SC SUPERCOM SA

Având în vedere:

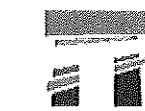
- Strategia ADI Deșeuri Bistrița- Năsăud de îmbunătățire a serviciului de salubritate
- Prevederile legale în vigoare

După o analiză detaliată și simularea mai multor scenarii, aparatul tehnic al Asociației consideră că următoarele cerințe tehnice de modificare a sistemului de salubritate ar întruni toate condițiile necesare pentru a fi reglate deficiențele acestuia, astfel încât toți factorii implicați să fie cointeresați în gestionarea eficientă a deșeurilor din județul Bistrița- Năsăud (UAT/utilizatori – operator colectare – operator CMID).

### **Premisele care duc la modificări ale costurilor de operare:**

- I. Introducerea colectării separate în sistem "din poartă în poartă" pentru fracțiile de hârtie/carton și sticlă, în zona de case din mediul urban și mediul rural

Concomitent cu introducerea colectării "din poartă în poartă" pentru fracțiile reciclabile de hârtie/carton și sticlă, se va renunța la colectarea acestora de pe platformele dotate cu containere semi-îngropate din toate



zonele de case din județ, respectiv un număr de 758 platforme. Vor rămâne în operare un număr de 212 platforme cu containere semi-îngropate pentru deșeuri reciclabile, aferente zonelor de blocuri din mediul urban. Costurile aferente colectării, întreținerii, igienizării acestor platforme vor fi luate în calcul pentru introducerea colectării "din poartă în poartă", cu următoarele frecvențe:

- *Hârtie/carton- case urban- o dată pe lună;*
- *Sticlă- Case urban- o dată pe lună;*
- *Hârtie/carton- case rural- o dată la două luni;*
- *Sticlă- case rural- o dată la două luni.*

Modalitate de îndeplinire:

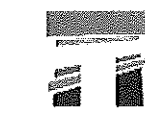
- a) 1 rută suplimentară pentru fracția hârtie/carton, colectată din poartă în poartă – mediul rural
- b) 1 rută suplimentară pentru fracția sticlă, colectată din poartă în poartă – mediul rural
- c) 1 rută suplimentară pentru fracția hârtie/carton, colectată din poartă în poartă – mediul urban
- d) 1 rută suplimentară pentru fracția sticlă, colectată din poartă în poartă – mediul urban

\*) Pentru punerea în aplicare a acestei modificări contractuale, se vor distribui lunar/ o dată la două luni, pentru toate gospodăriile din județ (mediul urban și mediul rural), saci translucizi, de 240 l pentru fracția de hârtie/carton și de 120 l pentru fracția sticlă.

\*\*) Costurile acestor saci vor fi suportate din sumele restante aferente campaniilor de informare din primul și al doilea an contractual.

II. Actualizarea necesarului de utilaje de colectare și personal operativ

Ținând cont de modificarea sistemului actual de colectare, modificare necesară în vederea îndeplinirii indicatorilor de performanță și obiectivelor de deviere de



la depozitare, s-a constatat necesitatea achiziționării de utilaje de colectare suplimentare pentru respectarea noilor rute impuse, dar și necesitatea angajării de personal operativ suplimentar care să deservească noile utilaje.

### III. Modificarea costurilor implicate de activitatea operativă

Având în vedere evoluția la nivel global a prețurilor, este necesară o actualizare a acestora și în cadrul tarifelor practicate de Operatorii SMID BN, pentru a evita apariția unui dezechilibru contractual.

Astfel, în special în anul 2021, au fost constatate modificări majore ale prețurilor combustibililor, energiei electrice, asigurărilor, aceste modificări influențând direct și alte costuri, cum ar fi amortizarea utilajelor (pornind de la prețurile de achiziție), piesele de schimb și costurile de reparații, materiile prime și materialele consumabile etc., care au suferit modificări de prețuri, pornind de la producători.

Un alt element cu influență semnificativă în tarife este majorarea salariului minim pe economie. Trebuie ținut cont de faptul că, la momentul ultimei fundamentări a tarifelor în anul 2019, salariul minim pe economie era de 1.900 lei/lună, asupra acestuia fiind operate modificări, ajungând la nivelul anului 2022 la 2.550 lei/lună.

### IV. Modificări implicate de creșterea semnificativă a cantităților de deșuri generate la nivelul județului Bistrița-Năsăud

În anul 2021, cantitățile de deșuri generate la nivelul județului au crescut cu aproximativ 20%. Această creștere conduce inevitabil la modificări ale costurilor de operare, ale costurilor cu reparațiile și reviziile utilajelor (la 20.000 km), ale piselor de schimb, și în special ale combustibililor. Probarea acestor cheltuieli a s-a realizat prin verificarea GPS-urilor tuturor utilajelor. Astfel, pentru colectarea unei cantități mai mari de deșuri a fost necesară parcurgerea unui număr mult mai mare de kilometri, în mai multe programe, pentru a acoperi necesarul de



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE  
INTERCOMUNITARĂ  
PENTRU GESTIONAREA INTEGRATĂ  
A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN  
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD



colectare, acești kilometri implicând automat costuri suplimentare pe elementele de cost antementionate.

V. Aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în Anexa nr. 5 la OUG nr. 92/2021 pentru ambii Operatori ai SMID BN.

Aplicarea indicatorilor de performanță ai operatorului de colectare la cantitățile de deșeuri generate în anul 2021 la nivelul județului, conduce la realizarea unei distribuții progresive a cantităților de deșeuri și obligă în special operatorul de colectare să depună eforturi suplimentare cu privire la performanța colectării separate a unei cantități mult mai mari de deșeuri reciclabile/ an. Prin îndeplinirea acestor indicatori de performanță, în special de către operatorul de colectare, penalitățile plătite de autoritățile publice locale la Administrația Fondului pentru Mediu se vor diminua treptat. Îndeplinirea indicatorilor de performanță de către operator este însă în interdependență cu acțiunea sau inacțiunea reprezentanților UAT-urilor, a utilizatorilor și a tuturor factorilor implicați în corectarea comportamentului acestora cu privire la colectarea selectivă a deșeurilor.

În această etapă, aplicarea indicatorilor de performanță pentru anul 2022, la cantitățile de deșeuri gestionate în ultimul an, dar și raportarea acestora la "Studiul privind determinarea compoziției deșeurilor menajere, similare și din piețe la nivelul județului bistrița-Năsăud" a dus la o scădere considerabilă a tarifelor pentru deșeurile reciclabile, de aproximativ 200 lei/tonă.

**Detalierea principalelor elemente care duc la modificarea pozitivă sau negativă a costurilor de operare:**

Odată cu introducerea noilor rute pentru colectarea selectivă, se majorează semnificativ și numărul de kilometri parcurși în operare. De asemenea, a fost actualizat și numărul de kilometri de la estimarea din anul 2019 (1.743.353,54 km/an), la numărul real (kilometri din programele GPS- 2.007.545,80 km/an)



din operarea din ultimele 12 luni anterioare fundamentării. A fost actualizat prețul combustibilului de la 4,54 lei/litru în 2019, la 5,40 lei/litru în 2021, prețul asigurărilor, prețurile de achiziție pentru piesele de schimb și alte materiale consumabile necesare bunei desfășurări a activității operative.

De asemenea, Operatorul a inclus în calculul de refundamentare și costuri ocazionate de dimensionarea suplimentară a parcului auto și a organigramei, în conformitate cu cerințele ADI Deșeuri BN.

Având în vedere planul de dezvoltare al sistemului, odată cu introducerea noilor rute de colectare, a fost necesară introducerea în memoriul tehnico-economic justificativ a costurilor de achiziție/ cheltuielilor cu amortizarea noilor utilaje care vor deservi noile rute. Pentru aceste utilaje au fost luate în calcul și cheltuieli cu combustibilii, reparațiile, piesele de schimb, dar și cheltuieli suplimentare pentru muncitorii operativi.

Mentținerea sub control a costurilor de operare și a tarifelor care urmează a fi plătite de către utilizatori, s-a realizat prin eliminarea cheltuielilor de operare, întreținere și igienizare a platformelor dotate cu containere semi-îngropate care, odată cu introducerea colectării "din poartă în poartă" pentru zona de case din mediul urban și mediul rural, devin practic neoperationale.

Cu toate că, aproape toate cheltuielile de operare au crescut, tariful de colectare și transport al deșeurilor reciclabile urmează a fi diminuat în conformitate cu fișele de fundamentare a tarifelor, în baza indicatorilor de performanță cu privire la rata de capturare a deșeurilor reciclabile, așa cum aceasta este prevăzută în anexa 5 la OUG nr. 92/2021, și anume, 70% din 27,81% (procentul de deșeuri reciclabile conținute în deșeurile menajere și similare, conform Studiului de determinare a compoziției, Anexa nr. 7 la Regulamentul de salubritate) din deșeurile municipale.

**Astfel, în cazul colectării și transportului deșeurilor reciclabile s-a reușit o reducere semnificativă a tarifelor practicate de Operatorul, cu aproximativ 20%.**



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE  
INTERCOMUNITARĂ  
PENTRU GESTIONAREA INTEGRATĂ  
A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN  
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂȘĂUD



În ceea ce privește deșeurile reziduale, având în vedere faptul că în ultimele 12 luni anterioare fundamentării tarifelor cantitățile generate au crescut cu aproximativ 20% la nivel județean, costurile implicate de colectarea acestora s-au majorat. Pe lângă creșterea exponențială a tuturor costurilor de operare, au fost luate în calcul cheltuielile implicate de numărul real de kilometri (din programele GPS), necesar a fi parcurși pentru colectarea deșeurilor reziduale de pe raza județului.

Astfel, în ceea ce privește tarifele pentru deșeurile reziduale, având în vedere cele expuse mai sus, va exista o majorare a acestora (cu aproximativ 50 lei/tonă), în conformitate cu fișele de fundamentare și memoriul tehnico-economic înaintat de Operatorul de colectare.

De asemenea, au fost analizate toate elementele de cost aferente tuturor tarifelor practicate de Operatorul de colectare și s-a constatat necesitatea stringentă de actualizare a acestora în conformitate cu prețurile actuale de operare.

### **Concluzii:**

Modificarea tarifelor din Contractul nr. 1277/2018, are ca temei atât prevederile legislative, necesitatea dezvoltării/ modernizării serviciului public de salubritate ca activitate de utilitate și interes public, dar și menținerea echilibrului contractual al Operatorului.

Documentele care au făcut obiectul analizei din prezentul Raport au fost fișele de fundamentare ale tarifelor de colectare și transport aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018, întocmite conform Ordinului A.N.R.S.C nr. 109/2007, împreună cu memoriul tehnico- economic justificativ.

În vederea avizării și a supunerii spre aprobare de către UAT-uri și A.G.A. ADI Deșeurii BN a tarifelor distincte, respectiv tarifele pentru gestionarea deșeurilor reciclabile și tarifele pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșeurii așa cum sunt acestea prevăzute la art. 17, alin. (5), lit. f), aparatul tehnic al ADI a verificat



dacă refundamentarea tarifelor a fost realizată în conformitate cu prevederile legale în materie. De asemenea, a fost verificată veridicitatea celor înscrise în memoriul tehnico-economic justificativ și corectitudinea calculațiilor care au stat la baza determinării tarifelor.

În urma analizei documentelor prezentate de Operator, aparatul tehnic al Asociației a constatat că variația noului tarif prezentat, prin raportare la tariful practicat în prezent de către SC Supercom SA, rezultă exclusiv ca urmare a actualizării prețurilor, a actualizării parametrilor reali de consum prin raportare la noile cantități de deșeuri colectate separat.

Metodologia analizei a urmărit următoarele principii economico-financiare:

- conservarea tuturor elementelor de cost constitutive ale tarifului inițial.
- actualizarea cantităților de deșeuri municipale în cazul refundamentării noilor tarife.
- includerea în tarife a costurilor aferente noilor investiții (în special pentru dimensionarea parcului auto), care, în prețuri unitare, să fie cuprinse în prețurile pieței.
- costurile financiare ale investiției operatorului să fie la nivelul altor operațiuni similare în piața de capital din România.
- corelarea datelor din fișele de fundamentare cu cele prezentate în memoriul tehnico-economic justificativ al delegatului-concesionar.

Astfel, s-a verificat și constatat faptul că toate cele 8 categorii de tarife oferite au fost fundamentate conform solicitării delegatarului prin următorul algoritm de calcul:

- Urmărirea tuturor elementelor de costuri operaționale din Memoriul tehnico-economic justificativ, comparativ cu elementele de cost din Propunerea financiară și din Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018;



- Refundamentarea distinctă a tarifelor conform cerințelor legislative
- Cuprinderea tuturor investițiilor solicitate de Autoritatea contractantă

Pe cale de consecință, noile tarife rezultate și propuse spre aprobare sunt următoarele:

**Tarif 1 – casnici (persoane fizice) URBAN – tarif diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor REZIDUALE: 298,46 lei/tonă, fără TVA**

**Tarif 2 – casnici (persoane fizice) URBAN – diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor RECICLABILE: 792,15 lei/tonă, fără TVA**

**Tarif 1 – casnici (persoane fizice) RURAL - tarif diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor REZIDUALE: 301,39 lei/tonă, fără TVA**

**Tarif 2 – casnici (persoane fizice) RURAL - diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor RECICLABILE: 783,74 lei/tonă, fără TVA**

**Tarif 1 – non-casnici (ag. ec./instituții publice) RURAL+URBAN - tarif diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor REZIDUALE: 374,99 lei/tonă, fără TVA**

**Tarif 2 – non-casnici (ag. ec./ instituții publice) RURAL+ URBAN - tarif diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor RECICLABILE: 765,59 lei/tonă, fără TVA**

**Tarif 3- colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor din activități din construcții/ desființări/ amenajări provenind de la UTILIZATORI CASNICI (inclusiv asociații de locatari/ proprietari) pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul: 249,86 lei/tonă, fără TVA sau 174,90 lei/mc, fără TVA**

**Tarif 4- colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor din activități din construcții/ desființări/ amenajări provenind de LA UTILIZATORI/GENERATORI NON-CASNICI pe bază de comandă și**





ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE  
INTERCOMUNITARĂ  
PENTRU GESTIONAREA INTEGRATĂ  
A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN  
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD



JUDEȚUL  
BISTRIȚA  
NĂSĂUD

*Porțile Transilvaniei*

**contract individual încheiat cu Operatorul: 179,13 lei/tonă, fără TVA sau 125,39 lei/mc, fără TVA**

**Tarif 5- colectarea, transportul și depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenind de la UTILIZATORI CASNICI (inclusiv asociații de locatari /proprietari) pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul: 403,74 lei/tonă, fără TVA sau 141,34 lei/mc, fără TVA**

**Tarif 6- colectarea, transportul și depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenind de LA UTILIZATORI/GENERATORI NON-CASNICI pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul: 375,93 lei/tonă, fără TVA sau 131,58 lei/mc, fără TVA**

**Tarif 7- colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor abandonate: 224,59 lei/mc, fără TVA**

**Tarif 8- colectarea separată a deșeurilor vegetale provenind de la UTILIZATORII CASNICI și transportul separat la facilități tehnologice de tratare pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul: 6,03 lei/sac fără TVA**

Pe baza celor mai sus expuse, s-au constatat următoarele:

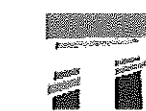
- actualizarea tarifelor propuse spre aprobare de operatorul SC SUPERCOM SA s-a făcut prin respectarea metodologiei prevăzute de Ordinul A.N.R.S.C nr. 109/2007;
- calculele costurilor pe cantități pentru stabilirea tarifelor au fost verificate și sunt corect întocmite.

### **Recomandări:**

Aprobarea noilor tarife de către Consiliile Locale/ Consiliul Județean membre ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud în proxima ședință pentru a putea fi aplicate cu începere de la data de intrare în vigoare a Actului Adițional nr. 5 la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2018.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE  
INTERCOMUNITARĂ  
PENTRU GESTIONAREA INTEGRATĂ  
A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN  
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD



JUDEȚUL  
BISTRIȚA  
NĂSĂUD

*Poarta Transilvaniei*

Prezentul Raport a fost întocmit de către aparatul tehnic al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud în baza prerogativelor ce îi sunt conferite de Statut privind monitorizarea derulării contractelor de delegare, precum și cu informarea membrilor Asociației asupra modificărilor legale incidente contractelor de concesiune din cadrul SMID BN.

Având în vedere solicitarea Operatorului de modificare a tarifelor aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018 și analiza efectuată de aparatul tehnic al Asociației în baza documentelor puse la dispoziție de acesta, se constată că există o situație care impune modificarea tarifelor de salubritate în cuantumul solicitat de SC Supercom SA și înscris în prezentul Raport de analiză.

Întocmit:

Hașca Anastasia – inspector A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud

